

OTWARCIE PRZEDSZKOLI OD 6 MAJA

Prawna utopia czy rzeczywistość?

Od 6 maja 2020 r. przedszkola, przynajmniej formalnie, mogą rozpocząć swoją pracę w trybie stacjonarnym. W trakcie pracy będą jednak zobowiązane do przestrzegania wytycznych Ministra Zdrowia, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz Ministra Edukacji Narodowej. Z jakim odbiorem spotkały się decyzje dotyczące powrotu dzieci do przedszkoli?

MARCIN MAJCHRZAK, MICHAŁ ŁYSZCZARZ

„Odmrożenie” funkcjonowania przedszkoli nastąpiło formalnie na podstawie *Rozporządzenia MEN z dnia 29 kwietnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19*. Rozporządzenie zmieniające wyłącza od 6 maja 2020 r. z katalogu jednostek oświaty, których funkcjonowanie zostało ograniczone w związku z przeciwdziałaniem epidemii COVID-19, m.in. publiczne i niepubliczne przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego.

Zmieniony został również § 2 ust. 2 *Rozporządzenia MEN z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19* określający jednostki systemu oświaty, które nie są objęte ograniczeniem w funkcjonowaniu w związku z epidemią. W rezultacie, ograniczenie to od 6 maja 2020 r. nie będzie dotyczyć oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz przedszkoli specjalnych funkcjonujących w specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych.

Tym samym, począwszy od 6 maja 2020 r., ograniczenie w funkcjonowaniu ww. jednostek oświaty zostało zniesione, a jednostki te, formalnie, rozpoczęły swoją pracę w trybie stacjonarnym, z udziałem dzieci.

Możliwe dalsze zawieszenie zajęć

W dalszym ciągu względem przedszkoli obowiązywać będą jednak pewne przepisy dotyczące funkcjonowania w okresie epidemii, w tym m.in. § 4b *Rozporządzenia MEN z dnia 11 marca 2020 r.*, zgodnie z którym do jednostek systemu oświaty, których działalność dydaktyczna, wychowawcza i opiekuńcza została zawieszona na podstawie odrębnych przepisów w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, stosuje się przepisy § 3a-4a *Rozporządzenia MEN z dnia 11 marca 2020 r.* W praktyce oznacza to, że dyrektor przedszkola, na podstawie § 18 ust. 2 pkt 2 *Rozporządzenia MEN z dnia 21 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach*, za zgodą organu prowadzącego, będzie mógł zawiesić zajęcia na czas oznaczony, ze względu na zaistnienie na danym terenie zdarzenia (epidemii COVID-19), mogącego zagrozić zdrowiu dzieci. O takim zawieszeniu zajęć dyrektor powinien zawiadomić organ sprawujący nadzór pedagogiczny.

W przypadku dokonania zawieszenia zajęć w przedszkolu:

- 1) do 24 maja (z możliwością przedłużenia przez MEN) jednostki te wykonują swoje zadania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość,

- 2) jeżeli przedszkola nie mogą realizować swoich zadań w ten sposób, dyrektor, w porozumieniu z organem prowadzącym, powinien ustalić inny sposób realizowania zadań przedszkola i poinformować o tym organ sprawujący nadzór pedagogiczny,
- 3) podjęcie przez dyrektora przedszkola decyzji o zamknięciu przedszkola będzie równoznaczne z zamknięciem przedszkola w rozumieniu odpowiednio art. 4 lub art. 4a *Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* – co oznacza, że rodzice dzieci, które nie będą z tego względu objęte opieką przedszkolną, będą mieli prawo do dodatkowego zasiłku opiekuńczego; w przypadku rodziców dzieci, którzy nie zdecydują się na posłanie ich do przedszkola, w sytuacji, gdy dyrektor nie podejmie decyzji o czasowym zawieszeniu zajęć, przewiduje się utrzymanie wypłacania dodatkowego zasiłku opiekuńczego, jeżeli podejmą oni decyzję o osobistym sprawowaniu opieki, jednak nie dłużej niż do 24 maja 2020 r.,
- 4) do 24 maja (z możliwością przedłużenia przez MEN) obowiązek świadczenia pracy przez pracowników przedszkola na ich terenie jest ograniczony, z wyłączeniem przypadków, gdy jest to niezbędne do realizowania zadań przedszkola z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub w inny sposób, określony przez dyrektora przedszkola w uzgodnieniu z organem prowadzącym, lub gdy jest to niezbędne dla zapewnienia ciągłości funkcjonowania tych jednostek.

Ważne!

Od 6 maja 2020 r. przedszkola mogą rozpocząć funkcjonowanie w trybie stacjonarnym. W sytuacji, gdy dyrektor placówki, za zgodą organu prowadzącego, zdecyduje o zawieszeniu zajęć w tym okresie, przedszkole będzie działać z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji spoczywających na nim zadań, ustalonych przez dyrektora w uzgodnieniu z organem prowadzącym – a więc analogicznie, jak przez cały okres zawieszenia zajęć do 6 maja.

Konieczność przestrzegania dodatkowych wytycznych

W przypadku tych przedszkoli, które nie zdecydują się na zawieszenie zajęć od 6 maja 2020 r., istotne znaczenie będzie miał przepis § 4d *Rozporządzenia MEN z dnia 11 marca 2020 r.* Zgodnie z nim, do przedszkoli, których funkcjonowanie nie zostało czasowo ograniczone albo zawieszono, stosuje się przepisy odrębne dotyczące ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Chodzi tu zwłaszcza o *Rozporządzenie RM z dnia 19 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.*

W przypadku przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych – konieczne będzie dodatkowo zastosowanie się do wytycznych ministra właściwego do spraw zdrowia, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania udostępnionych na stronie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Tym samym przedszkola zostały formalnie zobowiązane do przestrzegania wytycznych, które ukazały się, bądź będą się ukazywać, na stronach MEN (www.gov.pl/web/edukacja).

Takie wytyczne zostały opublikowane 30 kwietnia 2020 r., co niestety dało organom prowadzącym i przedszkolom bardzo mało czasu na dokonanie odpowiednich przygotowań. Z tego względu przedszkola, które nie będą pewne, czy potrafią zapewnić dzieciom, rodzicom oraz pracownikom należytą ochronę przed zarażeniem, powinny rozważyć możliwość zawieszenia zajęć od 6 maja, trwającego do czasu, gdy uda im się wprowadzić niezbędne środki zapobiegawcze, na podstawie opublikowanych przez MEN wytycznych. Przedstawione przez MEN wytyczne określają zadania odpowiednio dla organów prowadzących, dyrektorów, nauczycieli oraz rodziców. W razie wątpliwości warto próbować uzyskać dodatkowe informacje we właściwych powiatowych inspektoratach sanitarnych.

Zadania organów prowadzących:

1. Ograniczenie, jeżeli jest to możliwe, liczebności oddziałów przedszkolnych (poniżej liczby określonej w § 5 i 6 *Rozporządzenia MEN z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli*). W pierwszej kolejności powinno się umożliwić skorzystanie z przedszkola



dzieciom, których rodzice nie mają możliwości pogodzenia pracy z opieką w domu. Pierwszeństwo mają dzieci pracowników systemu ochrony zdrowia, służb mundurowych, pracowników handlu i przedsiębiorstw produkcyjnych, realizujących zadania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

2. Udzielenie dyrektorowi pomocy w zapewnieniu opieki nad dziećmi i realizowaniu skierowanych do niego wytycznych. Zapewne chodzi tu zwłaszcza o przyznanie dodatkowych środków finansowych na zakup odpowiedniego wyposażenia i przeorganizowanie przedszkola na czas pracy w okresie epidemii.
3. Zobligowanie dyrektora do przygotowania wewnętrznych procedur bezpieczeństwa na terenie placówki. Podstawą do opracowania takiej procedury powinny być przede wszystkim zalecenia MZ, GIS-u, MEN-u oraz przepisy Rozporządzenia RM z dnia 19 kwietnia 2020 r.
4. Zapewnienie środków higienicznych potrzebnych do bieżącego funkcjonowania placówki. Zapewne twórcom wytycznych chodziło o bieżące funkcjonowanie placówki w okresie epidemii, z czego będzie wynikała konieczność zapewnienia większej ilości środków higienicznych niż w trakcie normalnego

funkcjonowania placówki. Warto zaznaczyć, że obowiązek ten nie może być przerzucony na rodziców.

5. Zapewnienie, w miarę możliwości, dodatkowych pomieszczeń dla dzieci, a także ich wyposażenia. Z pewnością chodzi tu o zmniejszenie zagęszczenia osób przebywających w poszczególnych salach.
6. Zaopatrzenie, w miarę potrzeby, pracowników w indywidualne środki ochrony osobistej – jednorazowe rękawiczki, maseczki, ewentualnie przyłbice, nieprzemakalne fartuchy z długim rękawem.
7. Wsparcie dyrektorów w organizacji żywienia, w tym wyborze bezpiecznych dostawców i zdrowych produktów żywieniowych, także w sytuacji wyboru dostawcy zewnętrznego. W zakresie wymogów, jakie powinien spełniać bezpieczny dostawca żywności, warto posłużyć się informacjami przedstawionymi przez GIS oraz pomocą powiatowych inspekcji sanitarnych.
8. Ustalenie szybkiego sposobu komunikacji z dyrektorem. Wytyczne pozostawiają w tym zakresie dużą dozę swobody. Możliwe jest zatem przykładowo wykorzystanie środków komunikacji elektronicznej.
9. Zabezpieczenie możliwości szybkiego uzupełnienia kadry pedagogicznej w przypadku nieobecności nauczycieli z powodu choroby lub kwarantanny. Na marginesie warto zaznaczyć, że ten zapis